



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e
Islas del Atlántico Sur
República Argentina

MINISTERIO DE SALUD
Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud

Expte. N° MS-56036-2022
Ushuaia, 02 de enero del 2022

A LA DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA – M.S.

S / D

Vienen a esta Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud las actuaciones caratuladas “S/COMPRA DE ELECTRODOMESTICOS DESTINADOS A LA SECRETARIA DE SALUD MENTAL Y ADICCIONES-MS” – N-56036-2022 a fin de tomar intervención:

I. FUNDAMENTO DE LA INTERVENCION:

Por la presente me dirijo a Ud. en el marco del asunto indicado en la referencia, a fin de dar intervención jurídica a las presentes actuaciones, en la cual se realizó impugnación al informe técnico de preadjudicación del Expte Electrónico N° 56.036-22. Las mismas fueron encauzadas a través del Art. 18 Inc. L de la Ley Pcial N° 1015 por el procedimiento de contratación directa modalidad compulsa abreviada.

Este servicio de asesoramiento emitirá una opinión de carácter no vinculante de índole jurídica. Así lo ha expresado la Procuración del Tesoro de la Nación (PTN, en adelante): “*Los dictámenes no tienen carácter vinculante obligatorio para las autoridades con competencia para resolver, ya que sólo posee la fuerza dimanante de su propia fundamentación jurídica. De modo que no existe impedimento alguno para que esas autoridades decidan de manera diversa, en ejercicio de sus atribuciones y según entiendan que deban hacerlo (conf. Dict. 200:133)*” (Dictámenes 234:565).

En este marco, el Servicio Jurídico no emite opiniones sobre aspectos económicos ni de mérito, oportunidad o conveniencia. En este sentido, se ha pronunciado la PTN en reiteradas opiniones que se consideran pertinentes al caso bajo análisis: “*La competencia de la PTN se limita a los aspectos estrictamente jurídicos de los temas que se someten a su consulta. En consecuencia, no se expide sobre cuestiones técnicas, económicas o de oportunidad mérito y conveniencia (Dict. 230:155, 231:36, 59 y 99)*” (Conf. Dictámenes 240:196).

Por su parte, es dable recordar que la conveniencia de dictar el acto administrativo que se propone atañe al ejercicio de atribuciones de prudencia política, propias de la autoridad competente
“Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes son argentinas”



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e
Islas del Atlántico Sur
República Argentina

MINISTERIO DE SALUD

Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud

para resolver que excede el marco de la incumbencia exclusivamente jurídica de este organismo asesor (conf. PTN Dictámenes 241:427, 281:57, entre otros).

Finalmente, este servicio jurídico sólo se expide con relación a las constancias obrantes en la nota electrónica tenido a la vista.

En virtud de lo expuesto, paso a emitir opinión jurídica sobre el caso traído a cuestión, a fin de *“solicitar tenga a bien expedirse en relación a la presentación efectuada por la firma CRIL S.R.L.”*.

II. ANTECEDENTES:

A Orden N° 59 obra impugnación realizada efectuada por la firma CRIL S.R.L., con fecha de 22 de diciembre de 2022.

A Orden N° 58 obra difusión del informe técnico de preadjudicación en fecha 22 de diciembre de 2022.

A Orden N° 62 obra informe de la Subsecretaria de Redes Integradas en Salud Mental, Tec. Margot Pincheira, en el cual manifiesta: *“Habiendo tomado conocimiento se remite las presentes actuaciones con relación al electrodoméstico solicitado "Mixer comercial 350 de potencia con cabezal de acero" y conociendo las características brindadas por el proveedor Gómez Jara Romina Soledad se desestima la cotización de la misma, dando lugar al proveedor CRIL S.R.L. ya que cumple con lo necesario del producto antes mencionado”*.

A Orden N° 63 obra informe de un agente perteneciente al Departamento de Compras, Sra. Leticia Rodríguez, en el cual solicita a esta Dirección General de Asuntos Jurídicos en salud intervención jurídica en virtud de la impugnación interpuesta.

A Orden N° 64 obra Informe previo D.G.A.J. M.S. N° 1967/22 en el cual se requirió que el proveedor preadjudicado oferta descargo.

A Orden N° 65 obra correo electrónico del proveedor preadjudicado expresando: *“Evidentemente el pedido de presupuesto adoleció de mas información y características como así también del uso que se le daría. La interpretación de comercial a industrial en electrodomésticos es diferente ya que comercial son todos e industriales algunos específicos. Como esta palabra industrial faltaba debimos cotizar a nuestro leal saber y entender. No obstante a fin de no entorpecer el trámite que nos ocupa esta empresa desiste de la cotización del ítem 5. atte..”*.

III. ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN PLANTEADA:

“Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes son argentinas”



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e
Islas del Atlántico Sur
República Argentina

MINISTERIO DE SALUD
Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud

Vienen a esta Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud las presentes actuaciones a los fines de tomar intervención, en la cual el proveedor CRIL S.R.L. impugna el informe técnico de preadjudicación del Expte. MS-E-56036-2022. La Dirección General de Administración Financiera requiere intervención jurídica en virtud de la oposición efectuada.

Así, la intervención de este servicio jurídico resulta procedente siempre que los casos traídos en consulta sean concretos y circunstanciados.

Conforme la doctrina postulada por la Procuración del Tesoro, no corresponde que este órgano de asesoramiento abra juicio sobre cuestiones abstractas, toda vez que la única manera de proceder que garantiza la interpretación recta de su propio criterio es limitarse al problema específico que cada caso suscite.

Así las cosas, se expedirá la suscripta en orden al trámite remitido a consulta, respecto a dictaminar sobre la procedencia de la impugnación del proveedor CIRIL S.R.L. Primero cabe considerar aquí la normativa aplicable en cuestión:

El art. 3 de la Ley Pcial N° 1015 expresa: “(...) *Los principios generales a los que deberá ajustarse la gestión de las contrataciones teniendo en cuenta las particularidades de cada una, serán: (...) Transparencia: la contratación pública en todas sus etapas se basará en la publicidad y difusión de las actuaciones, permitiendo la utilización de las tecnologías informáticas que permitan aumentar la eficiencia de los procesos y facilitar el acceso de la sociedad a la información en materia de gestión de contrataciones y en la participación real y efectiva de la comunidad (...)*”.

El art. 34, Pto 61 del Dec. 674/11 expresa: “*IMPUGNACIÓN A LA PREADJUDICACIÓN: Los oferentes podrán formular impugnación fundada a la preadjudicación dentro del plazo que se fije en las cláusulas particulares el que no podrá ser inferior a un (1) día hábil, a contar desde el vencimiento del término fijado para los anuncios (...)*”.

-La Resolución O.P.C. N° 18/21 dispone en su art. 27: “(...) *Dicha Preadjudicación estará a disposición de los oferentes en el sitio web de la Oficina Provincial de Contrataciones durante el término de dos (2) días. En art. 31 del mismo plexo normativo expresa: “El oferente podrá formular impugnación fundada a la preadjudicación, dentro de los dos (2) días desde su publicación. Las impugnaciones serán resueltas por la autoridad competente para aprobar la contratación en decisión que no podrá ser posterior a la de la adjudicación (...)*”.

En vista de la normativa expuesta y los plazos que se visualizan de difusión y oposición, la impugnación del proveedor impugnante resulta interpuesta en tiempo y forma.

En cuanto al contenido de la impugnación en la cual la firma CRIL S.R.L. manifiesta que el proveedor preadjudicado no cumpliría con lo cotizado. Al requerir el descargo pertinente, la
“Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes son argentinas”



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e
Islas del Atlántico Sur
República Argentina

MINISTERIO DE SALUD

Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud

oferente firma ROMINA SOLEDAD GÓMEZ manifiesta que el formulario de cotización resultó incompleto y debió informar en detalle las características del producto a adquirir, como así también el uso que se le daría. No obstante el descargo interpuesto, el oferente preadjudicado decidió desistir del ítem 5 por lo que carece de relevancia expedirse al respecto.

Asimismo, el área requirente en su informa técnico de Orden N.º 62 expresa que “(...) *conociendo las características brindadas por el proveedor Gómez Jara Romina Soledad se desestima la cotización de la misma, dando lugar al proveedor CRIL S.R.L. ya que cumple con lo necesario del producto antes mencionado*”.

Debido a que el área requirente se expidió al respecto dado que es quien conocería en detalle las características del producto a adquirir, es que se recomienda hacer lugar a la impugnación y adjudicar el ítem 5 a la firma CRIL S.R.L.

Es dable aclarar que este dictamen legal resulta ser una asesoría de tipo técnico-jurídica para la autoridad competente que debe emitir el acto administrativo que resuelva la impugnación, no debiendo notificarse del mismo a los proveedores.

La Resolución O.P.C. N.º 17/21 en su Capítulo II Punto 14.3 expresa que el dictamen legal emitido deberá ser girado a la Comisión de Pre-adjudicación (se toma ese artículo por analogía, en el caso particular lo será la autoridad competente) a fin de analizar la decisión adoptada mediante el acta que se impugna, debiendo ésta expedirse al respecto, comunicando la medida que se determina a los oferentes”.

IV. CONSIDERACIONES FINALES:

Así las cosas, teniendo en cuenta que la opinión de esta Asesoría Letrada se circunscribe a los aspectos estrictamente jurídicos, sin entrar a valorar las razones de conveniencia de las resoluciones o los contenidos técnicos y/o económicos de las mismas, ajenos a la cuestión legal, se sugiere hacer lugar a la impugnación efectuada por la firma CRIL S.R.L. y adjudicarle el ítem 5, debido a que el área requirente se expidió al respecto, ya que sería quien conoce en detalle las características del producto a adquirir.

Queda el presente Dictamen en Orden N.º 67.

DICTAMEN D.G.A.J. M.S. N.º 01/2023

Rocío A. Santillán – Abogado

Dirección General de Asuntos Jurídicos en Salud – Ministerio de Salud

“Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes son argentinas”

